



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)**

СЕВЕРО-ЗАПАДНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

П Р И К А З

27 февраля 2026г.

Санкт-Петербург

№ ПР-240-122-о

**Об утверждении Доклада о правоприменительной практике
контрольной (надзорной) деятельности в Северо-Западном управлении
Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного
надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2025
год**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и во исполнение приказа Ростехнадзора от 23.08.2023 № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», приказа Северо-Западного управления Ростехнадзора от 15.09.2023 № ПР-240-484-о «Об организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности»

ПРИКАЗЫВАЮ:

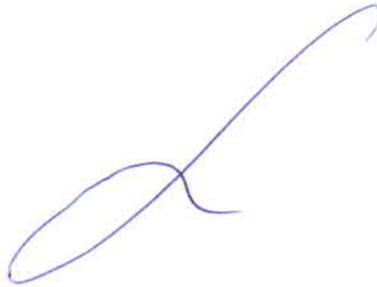
1. Утвердить прилагаемый Доклад о правоприменительной практике

контрольной (надзорной) деятельности в Северо-Западном управлении Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2025 год (далее – Доклад).

2. Разместить Доклад на официальном сайте Северо-Западного управления Ростехнадзора в установленном порядке.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

И.о. руководителя

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large loop followed by a smaller loop and a short horizontal stroke.

В.В. Хренов

Приложение

УТВЕРЖДЕН

приказом Северо-Западного управления
Ростехнадзора

от 27.08.2026 № ПР-ЗУО-122-0

Доклад

о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Северо-Западном управлении Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2025 год

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2025 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1080 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23.08.2023 № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из основных видов профилактических мероприятий, проводимых Северо-Западным управлением Ростехнадзора, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;

Положение о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1080.

В соответствии с Положением о Северо-Западном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным приказом Ростехнадзора от 29.08.2022 № 282, и Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1080, за Северо-Западным управлением Ростехнадзора закреплены функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений) (далее – ГТС).

Общее количество поднадзорных Северо-Западному управлению Ростехнадзора ГТС (комплексов ГТС) составляет 687 комплексов, из них:

98 ГТС (комплексов ГТС) промышленности;

81 ГТС (комплексов ГТС) энергетики;

508 ГТС (комплексов ГТС) водохозяйственного назначения ГТС.

Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих гидротехнические сооружения, составило 214.

В 2025 году аварий на поднадзорных объектах не зарегистрировано (в 2024 году – не зарегистрировано).

В 2025 году Северо-Западным управлением Ростехнадзора утверждено 49 деклараций безопасности ГТС.

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности

с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Северо-Западным управлением Ростехнадзора проведено 15 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2024 году – 8 мероприятий), из них плановых – 8 мероприятий (в 2024 году – 3 мероприятия), внеплановых – 6 мероприятий (в 2024 году – 5 мероприятий).

Всего в рамках мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния гидротехнических сооружений, в том числе осуществление которых инициируются обращением заявителя, выступающего в качестве объекта контроля (регулярные обследования ГТС), а также в рамках проверок иных контролирующих органов с привлечением представителей территориальных управлений Ростехнадзора в 2025 году проведено 275 мероприятий (в 2024 году – 149 мероприятий).

В рамках режима постоянного государственного надзора проведено 71 контрольных (надзорных) действий (в 2024 году – 59 контрольных (надзорных) действий).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 1 219 правонарушений по обязательным требованиям. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 51 административное наказание. Административные приостановления деятельности и временные запреты деятельности не применялись.

На нарушителей обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений наложено 29 административных штрафов, общая сумма которых составила 1 324 тыс. рублей.

Случаев досудебного обжалования решений о проведении проверок, актов проверок, предписаний об устранении выявленных нарушений или действий (бездействия) должностных лиц Ростехнадзора в рамках проверок не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены в полном объеме.

К типичным нарушениям обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений следует отнести:

отсутствие утвержденной декларации безопасности ГТС;

отсутствие расчета размера вероятного вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии ГТС;

не осуществляется разработка и уточнение критериев безопасности ГТС;

не определяется величина финансового обеспечения гражданской ответственности за вред, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии ГТС;

отсутствие инструкции по эксплуатации ГТС;

не обеспечивается надлежащее техническое обслуживание, эксплуатационный контроль и текущий ремонт ГТС;

наличие дефектов бетонных сооружений комплекса ГТС;

наличие на ГТС непроектной древесно-кустарниковой растительности;

не обеспечено проведение аттестации работников по вопросам безопасности ГТС;

не обеспечивается проведение комплексного обследования ГТС с оценкой их прочности и устойчивости;

не проводится комплексное обследование сооружений с оценкой их прочности, надежности, устойчивости и эксплуатационной надежности;

недостаточное оснащение техническими и материальными средствами для осуществления мероприятий по спасению людей, локализации и ликвидации аварий ГТС;

не обеспечивается контроль (мониторинг) показателей состояния ГТС;

на пьезометрах, реперах плотин гидротехнических сооружений отсутствуют комплектующие элементы;

коррозия металлических конструкций механического оборудования ГТС, разрушение антикоррозийной защиты, отсутствие эффективного контроля над эффективностью антикоррозийной защиты;

не своевременное предоставление собственниками и (или) эксплуатирующими ГТС организациями сведений о ГТС для внесения (обновления) сведений о них в Российском регистре гидротехнических сооружений.

В 2025 году работа по актуализации обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального

государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений на 2025 год, утвержденной приказом Ростехнадзора от 13.12.2024 № 390, в 2025 году на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

объявлено 62 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

осуществлено информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Северо-Западного управления Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

проведена работа по консультированию поднадзорных предприятий по вопросам, касающимся соблюдения требований безопасности при эксплуатации опасных объектов;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

Заявлений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих гидротехнические сооружения, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей гидротехнические сооружения, критериям добросовестности, не поступало.

С целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

требований нормативных правовых актов;

оказания государственных услуг;

декларирования безопасности гидротехнического сооружения.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области безопасности гидротехнических сооружений является:

наличие ГТС в собственности физических лиц, не обладающих знаниями

в области безопасности ГТС;

наличие ГТС в собственности органов муниципального самоуправления;

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование, в связи с чем, необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности;

наличие ГТС с отработанным нормативным сроком.

В связи с отсутствием финансирования мероприятий по проведению капитального ремонта и (или) реконструкции ГТС, а также на консервацию и (или) ликвидацию ГТС сооружения утрачивают свою надёжность.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасности гидротехнических сооружений:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований законодательства Российской Федерации;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасности гидротехнических сооружений.